

NVE
Postboks 5091, Majorstua
0301 Oslo
nve@nve.no

Deres ref.: Rapport 2022/37

Vår ref.: TS

Vår dato: 01.02.2023

FORSLAG TIL REGULERINGSMODELLE FOR PRISING AV FJERNVARME HØRINGSSVAR FRA NELFO

Innledning

Nelfo viser til NVEs høring av Rapport 2022/37 «Varme til riktig pris - Ny reguleringsmodell for prising av fjernvarme», utarbeidet av Vista Analyse og Asplan Viak på oppdrag av NVE.

Rapporten inneholder forslag praksis for beregning av maksimalpris for fjernvarme som er tilpasset innføringen av effektledd på nettleien, samt forslag til ny prisregulering for fjernvarme.

Nelfo takker for muligheten til å gi våre kommentarer og innspill til disse forslagene.

Kommentarer til forvaltningspraksis for beregning av fjernvarmepris som følge av effektleddet i nettleien

Energilovens § 5-5 tilsier at maksimal pris på fjernvarme skal tilsvare hva det ville kostet å bruke strøm til oppvarming. Innføring av ny nettleiemodell med kapasitetstariffer gjør sammenligningen mellom fjernvarmepris og strømpris mer komplisert. Konsulenten redegjør i rapporten for ulike modeller for hvordan dette kan håndteres i praksis.

Konsulentens anbefaling til forvaltningspraksis er at effektforbruket av fjernvarme skal anslås ved å forutsette kontinuerlig og lik effektbruk over den aktuelle måleperioden. Ved å forutsette at dette effektforbruket ville skjedd i et eget separat målepunkt kan man enkelt omregne effektkomponenten på nettleien til en fjernvarmepris per kWh.

Nelfo er kritisk til konsulentens anbefaling. Vi mener forslaget ikke oppfyller den viktigste hensikten med prisreguleringen, som er å beskytte kundene mot høye energikostnader som følge av fjernvarmeselskapenes monopolsituasjon.

Ny nettleiemodell med høyere innslag av effektprising gir forbrukere med elektrisk oppvarming sterke økonomiske insentiver til å optimalisere sitt effektforbruk. Elektrisk oppvarming representerer for de fleste forbrukere en fleksibel last som kan styres over døgnet. Ved å bruke strøm til oppvarming til andre tider enn annet effektbruk til belysning, tekniske apparater og elbillading, kan husholdninger og næringskunder redusere sin nettleie betraktelig. Dersom sluttkundene i tillegg etablerer lokal lagring i form av batterier eller V2H/V2G-løsninger, kan kundens nettleie ytterligere reduseres via enda bedre effektoptimalisering.

NELFO - EN LANDSFORENING I NHO

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Middelthuns gate 27
Oslo, Norway

Org.nr
968 908 383
Telefon
02308

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no

ISO - INSTALLATØRENS SERVICE- OG OPPLYSNINGSKONTOR

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Middelthuns gate 27
Oslo, Norway

Org.nr
971 033 517 MVA
Telefon
02308

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no

Fjernvarmekundene har ingen muligheter til å oppnå reduserte nettkostnader ved å optimalisere effektbruk til varme sammen med effektbruk til strømspesifikke formål. For å sikre at fjernvarmekundene ikke har dårligere økonomiske vilkår enn kunde med elektrisk oppvarming, anbefaler Nelfo derfor at nettleiens kapasitetstrinn/effektariffer ikke skal inngå i beregningen av maksimalpris for fjernvarme.

Kommentarer til fastsettelse av maksimalpris for fjernvarme

I rapporten vurderer konsulentene alternative modeller for økonomisk regulering av fjernvarmevirksomheten. «Pristak» er den modellen som best ut i den komparative analysen, etterfulgt av modellen «Fri prisdannelse». Konsulentene redegjør videre for deres anbefalinger til utforming av pristaket.

Dagens implementering av pristaket, som baserer seg på hva det alternativt ville kostet å bruke strøm til oppvarming, vurderes å ha flere svakheter av både praktisk og prinsipiell karakter. Konsulentenes største innvending mot denne modellen er at oppvarming basert utelukkende på elektrisitet ikke nødvendigvis er det mest aktuelle alternativet for dagens sluttkunder. Andre alternativer som fremheves i rapporten er løsninger basert på varmepumper, gjerne i kombinasjon med elektrisk oppvarming og bioenergi.

På bakgrunn av sin analyse anbefaler konsulentene at NVE fastsetter et pristak for fjernvarme som reflekterer prisen ved bruk av en lokal varmepumpe. Pristaket blir således en funksjon av prisen på strøm i hvert strømprisområde, gjennomsnittlig effektfaktor for beste tilgjengelige varmepumper, samt et påslag for å reflektere sparte investeringskostnader.

Nelfo støtter konsulentens forslag til modell for fastsettelse av pristak. Ved å identifisere og legge til grunn fjernvarmekundenes rimeligste alternativ, blir forbrukerinteressene i langt større grad ivarettatt enn i dag. I et samfunnsøkonomisk perspektiv vil dette videre bidra til mer rasjonelle tilpasninger i videreutviklingen av fjernvarmeforsyningen.

Nelfo mener også at NVE har gode forutsetninger for å kunne identifisere realistiske forutsetninger i beregningen av pristaket. Av hensyn til fjernvarmekundene, håper vi videre at det lar seg gjøre å implementere det nye pristaket så raskt som mulig.

Vennlig hilsen



Tore Strandskog
Nelfo, Direktør næringspolitikk

NELFO - EN LANDSFORENING I NHO

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Middelthuns gate 27
Oslo, Norway

Org.nr
968 908 383
Telefon
02308

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no

ISO - INSTALLATØRENS SERVICE- OG OPPLYSNINGSKONTOR

Postadresse
Postboks 5467 Majorstuen
NO-0305 Oslo, Norway
Adresse
Middelthuns gate 27
Oslo, Norway

Org.nr
971 033 517 MVA
Telefon
02308

E-post
iso@nelfo.no
Internett
www.nelfo.no