

Høringer og innspill

Takk for ditt svar

Kvittering og en kopi av svaret er sendt til: andreas.aamodt@nho.no

Merk at det kan ta litt tid før du mottar kvitteringen, da eventuelle vedleggsfiler skal gjennom en viruskontroll.

Ditt svar vil først vises på regjeringen.no etter at svaret er blitt manuelt godkjent.

Avgitt svar

Tidspunkt for innsending: 30.09.2024 16:38

Innspill til NVEs forslag til ny prisregulering for fjernvarme

Avgitt svar

Innspill fra NHO Elektro til NVEs forslag om ny prisregulering for fjernvarme

Innledning

NHO Elektro setter pris på muligheten til å gi innspill til NVEs forslag om ny prisregulering for fjernvarme. Fjernvarme er en viktig del av det norske energisystemet, spesielt med tanke på avlastningen det gir strømmettet og dets fleksibilitet. Samtidig må vi sørge for at reguleringen balanserer kundenes og fjernvarmeselskaperens interesser på en rettferdig måte.

NVE foreslår å benytte spotprisen for strøm som grunnlag for å regulere maksimal fjernvarmepris, men tar samtidig hensyn til at fjernvarmeselskapene benytter ulike energikilder i varmeproduksjonen. Helt konkret foreslår NVE en prismodell med et konstantledd på 50 øre/kWh og en variabel tilleggskomponent som baserer seg på spotprisen med knekkpunkter ved henholdsvis 0 og 100 øre/kWh. NHO Elektro støtter behovet for endringer i prisreguleringen, men vi ser flere utfordringer i det nåværende forslaget som vi ønsker å adressere.

Våre vurderinger

Selv om NVE forsøker å finne en balanse mellom kundebeskyttelse og fjernvarmeselskaperens behov for stabile rammevilkår, mener NHO Elektro at forslaget i for stor grad favoriserer fjernvarmeselskapene. Risikoen ved investeringer og drift av fjernvarmeanlegg er ikke tilstrekkelig tilskrevet de ansvarlige aktørene. I stedet ser vi at kundene potensielt bærer en urimelig stor andel av kostnadene. Vi mener det er viktig å skille tydelig mellom hvem som bærer den økonomiske risikoen i fjernvarmeprosjekter, og at denne risikoen ikke kan overføres til kundene som gjennom tilknytningsplikten har begrensede alternativer til fjernvarme.

Fjernvarme bidrar til samfunnsmessige fordeler som avlastning av strømmettet og reduserte behov for kraftinvesteringer. Kostnadene forbundet med disse fordelene bør ikke bæres av individuelle kunder, men fordeles bredere på samfunnet gjennom offentlige støtteordninger eller andre mekanismer. Vi mener det bør vurderes om det skal være nettselskapene som skal kompensere fjernvarmeselskapene for denne avlastningen. Fjernvarmeselskapene bør også bære den økonomiske risikoen forbundet med tilknytning til fjernvarme, da det er deres ansvar å sikre lønnsomheten i slike prosjekter.

Vi anerkjenner NVEs vurdering av at strømprisen kan være en relevant indikator for maksimalprisreguleringen. Den foreslåtte prismodellen synes imidlertid i for liten grad å reflektere kundenes beste alternativ, som i mange tilfeller vil være er varmepumper.

Forslaget til prismodell baserer seg på kostnadsvurderinger, og disse baserer seg i stor grad på rapporten «Vurdering av rammer for prisregulering av fjernvarme» (Multiconsult). NHO Elektro mener denne tilnærmingen er mangelfull da den ikke tar hensyn til følgende momenter:

- Fjernvarmeselskapene krever tilknytningsgebyr, men disse kostnadene er holdt utenfor forslaget til prismodell
- Forslaget til prismodell gir ikke kundene kompensasjon for merkostnader knyttet til varmetap i kundenes anlegg, fra mottakspunkt fjernvarme til oppvarmingspunkt i leiligheter eller fellesareal
- Fjernvarmekunder har ikke et økonomisk insentiv til å optimalisere bygningens oppvarming med øvrig forbruk av strøm, noe som kan gi forbrukere med elektrisk oppvarming (f.eks. ved bruk av varmepumper) betydelige besparelser på nettleien
- Kostnadsvurderingene i rapporten «Vurdering av rammer for prisregulering av fjernvarme» baserer seg på gjennomsnittet av erfaringsdata fra ulike prosjekter. Dette gjennomsnittet reflekterer kostnadskomponenter som varierer mye fra prosjekt til prosjekt, vil derfor ikke reelt sett være representativt for kundenes aller rimeligste alternativ.

Anbefalinger fra NHO Elektro

Plassering av risiko og kostnader for samfunnsgevinster

NHO Elektro anbefaler at et førende prinsipp for prisreguleringen skal være at den økonomiske risikoen ved etablering av fjernvarmeanlegg ensidig legges på fjernvarmeselskapene, som er ansvarlige for investeringsbeslutningene. I den grad fjernvarmeselskapene skal ha kompensasjon for eventuelle samfunnsmessige gevinster (som f.eks. avlastning av strømmettet), bør dette dekkes gjennom kollektive ordninger og ikke pålegges kundene direkte. Dette kan for eksempel skje ved at nettselskapene kompenserer fjernvarmeselskapene for sine besparelser gjennom avtaler om fleksibilitet.

Ingen unntak fra maksprisbestemmelser for kunder med alternativ grunnlast

NVE foreslår at kunder som kun kjøper fjernvarme til spisslast ikke skal omfattes av maksimalprisreguleringen, fordi fjernvarmeselskapet ofte må bruke kostbare spisslastkilder for å dekke varmebehovet. NHO Elektro støtter ikke dette forslaget. Det vil oppstå praktiske utfordringer med å føre tilsyn med en slik unntaksbestemmelse, og partene vil kunne ha ulike syn på hva som kan defineres som spisslastleveranser og ikke. Innføringen av en slik unntaksbestemmelse vil dessuten fjerne et viktig insentiv for fjernvarmeselskapene til å tilby varmeløst leveranser som reflekterer prisene på alternativ oppvarming. Hvis fjernvarmekundene velger å investere i lokale energisentraler, gir dette et viktig signal til fjernvarmeselskapene om å redusere prisen på grunnlast til nivåer under maksimalprisen.

Maksimalpris basert på alternative oppvarmingsløsninger

Maksimal fjernvarmepris bør reflektere kundenes rimeligste alternativ til fjernvarme, som ofte er varmepumper. Vi anbefaler derfor at reguleringen baserer seg på en priskurve som er knyttet til kostnadene for varmepumper. Vi foreslår at fjernvarmeprisen kan følge strømprisen, men at forholdet bør settes til 1:3, for å sikre at fjernvarmekunder ikke betaler mer enn nødvendig sammenlignet med andre oppvarmingsløsninger.

Tilknytningsgebyrer og årsavgift

NHO Elektro anbefaler at tilknytningsgebyrer og årlige avgifter fjernes. Fjernvarmeselskapenes investeringskostnader og faste utgifter må dekkes gjennom selskapenes dekningsbidrag fra salg av varme, snarere enn å pålegge kundene ekstra kostnader ved en lovfestet tilknytning.

Justering av prismodellens konstantledd

Fastsettelsen av konstantleddet i prismodellen bør skje i en bred dialog med alle interessenter, inkludert fjernvarmekunder, fjernvarmeselskapene, og myndighetene. Dette vil sikre at det konstante tillegget i fjernvarmeprisen er rettferdig og reflekterer reelle kostnader, både for kunder og selskaper.

Avsluttende bemerkninger

NHO Elektro støtter NVEs initiativ til å revidere fjernvarmereguleringen, men vi mener at det foreslåtte systemet har klare svakheter som må forbedres. Kundene trenger bedre beskyttelse mot unødvendige kostnader og urettferdige avgifter, samtidig som fjernvarmeselskapene må bære en større del av risikoen. Vi anbefaler at prisreguleringen bedre reflekterer rimelige alternative oppvarmingsløsninger, som varmepumper, og at fjernvarmekunder ikke pålegges kostnader som overstiger det de ville hatt med alternative teknologier.

Vi ser frem til en konstruktiv dialog om disse spørsmålene og håper at våre innspill vil bidra til en mer balansert og rettferdig prisregulering av fjernvarme i fremtiden.

Vennlig hilsen

Andreas Strømsheim-Aamodt

Fagsjef næringspolitikk

NHO Elektro

Vedlegg

(Ingen filer er lastet opp)

[Tilbake til høringen](#)